

Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Zitting van 22 augustus 2022

Aanwezig	Anne TROUSSEL, voorzitter Xavier DELEENHEER, Julien GALAND, Veerle COENAERTS, Jan WILLEMS, Khadija BOUDIBA, Machteld STOFFELS, Guy DU CHAMPS, Karima SASSI, raadsleden Bart DEVISCH, algemeen directeur
Verontschuldigd	Liliane BAR, raadslid
Afwezig	Caroline TOTARO, raadslid

1. Goedkeuring notulen en zittingsverslag openbare zitting van 20 juni 2022

De raad voor maatschappelijk welzijn,

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Enig artikel: De raad keurt de notulen en het zittingsverslag van de openbare vergadering van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 20 juni 2022 goed.

2. Aangepast huishoudelijk reglement Lokaal Dienstencentrum De Boomgaard.

De raad voor maatschappelijk welzijn,

Voorgeschiedenis, feiten, context

Het huishoudelijk reglement van de cafetaria van het Lokaal Dienstencentrum werd niet meer aangepast sinds jaren. Een aantal aanpassingen dringen zich op.

Financiële impact/budget

De OCMW- Raad is bevoegd voor de goedkeuring van de interne reglementen.

Motivering

Voor de transparantie naar de gebruikers en de vrijwilligers is het nuttig dit reglement uit te hangen in het lokaal dienstencentrum.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Enig artikel: Keurt het huishoudelijk reglement van het lokaal dienstencentrum de Boomgaard zoals opgenomen in bijlage, goed.

3. Aankoopbeleid - aanpassing procedure - goedkeuring

De raad voor maatschappelijk welzijn,

Voorgeschiedenis, feiten, context

Het lokaal bestuur is voor al haar aanbestedingen van werken, leveringen en diensten (overheidsopdrachten) onderworpen aan de wet op de overheidsopdrachten van 17 juni 2016. Dit betekent dat zij bij al haar overheidsopdrachten het mededingingsprincipe (marktconsultatie) moet toepassen, het gelijkheidsbeginsel dient in acht te nemen en de gepaste plaatsingsprocedure dient te volgen.

Decretaal is de raad voor maatschappelijk welzijn bevoegd voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van de overheidsopdrachten. Het vast bureau is bevoegd voor het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van de overheidsopdracht.

De raad voor maatschappelijk welzijn heeft in haar delegatie besluit van 17 december 2019 inzake de vaststelling van het begrip “dagelijks bestuur” voorts bepaalt dat het vast bureau ook bevoegd is voor het vaststellen van de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden van de overheidsopdracht:

- voor de beheersdaden met financiële impact die geboekt worden op het exploitatiebudget en waarvan de financiële verbintenissen resulteren in een uitgaande netto kasstroom die niet hoger is dan het drempelbedrag voor het plaatsen van een overheidsopdracht met Europese bekendmaking zoals bedoeld in artikel 11 van het Koninklijk besluit van 18 april 2017 plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren (heden € 5.382.000 voor werken en € 215.000 voor leveringen en diensten);
- voor de beheersdaden met financiële impact die geboekt worden op het investeringsbudget voor zover deze investeringen in normale omstandigheden binnen hetzelfde financieel boekjaar gerealiseerd of geleverd worden en waarvan de financiële verbintenissen resulteren in een uitgaande netto kasstroom die niet hoger is dan het drempelbedrag voor het plaatsen van een overheidsopdracht bij onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking, zoals bedoeld in artikel 42, §1, 1^a) van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten (heden € 140.000);
- het aanstellen van derde overheden (OCMW-bestuur, andere besturen,...) voor gecentraliseerde aankoopactiviteiten en aankoopcentrales in de zin van artikel 47 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en voor occasionele gezamenlijke opdrachten in de zin van artikel 48 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Juridische grond

- Wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016.
- Besluit van de gemeenteraad van 17 december 2020 betreffende de vaststelling van de begrippen dagelijks bestuur en dagelijks personeelsbeheer.

Motivering

Vele overheidsopdrachten in het OCMW komen tot stand via een aanvaarde factuur, omdat het gaat om een overheidsopdracht van beperkte waarde. De geraamde waarde van de overheidsopdracht ligt namelijk lager dan € 30.000 exclusief btw. In deze gevallen dient geen formele plaatsingsprocedure gevolgd te worden. Een eenvoudige marktconsultatie/prijsvraag volstaat.

De interne aankoopprocedure die werd vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn dd. 16 maart 2020 was strenger in die zin dat voor de aanbesteding van werken, leveringen of diensten die meer bedragen dan 15.000 euro exclusief btw het voeren van een formele overheidsopdracht verplicht was. Enkel aanbestedingen tot 15.000 euro exclusief btw konden via een bestelbon geplaatst worden.

Om flexibeler en vooral sneller te kunnen werken is het aangewezen om de drempel om gebruik te maken van de bestelbonprocedure te verhogen van 15.000 naar 30.000 euro exclusief btw. Een formele overheidsopdracht (opmaak bestek, publicatie en dergelijke meer) is dan verplicht vanaf een raming boven de 30.000 euro exclusief btw.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Enig artikel: De aankoopprocedure die werd vastgesteld op 16 maart 2020 wordt als volgt aangepast (wijziging in het vet):

- Overheidsopdrachten waarvan het geraamde bedrag lager ligt dan 1.500 euro exclusief btw komen tot stand met een bestelbon die wordt goedgekeurd door de algemeen directeur/clusterverantwoordelijke. Het vast bureau delegeert hiervoor het budgethouderschap aan de algemeen directeur die dit op zijn beurt kan door delegeren aan de clusterverantwoordelijken.
- Overheidsopdrachten waarvan het geraamde bedrag ligt tussen de 1.500 euro en **de 30.000 euro exclusief btw (i.p.v. 15.000 euro voorheen)** komen tot stand met een bestelbon die wordt goedgekeurd door het Vast Bureau.
- Overheidsopdrachten waarvan het geraamde bedrag **hoger ligt dan 30.000 euro (i.p.v. 15.000 euro voorheen)** exclusief btw worden gegund nadat de centrale aankoopdienst een formele plaatsingsprocedure heeft gevolgd. Het vast bureau of de raad voor maatschappelijk welzijn stelt de plaatsingsprocedure vast en bepaalt de voorwaarden van de overheidsopdracht al naargelang wie bevoegd is.
- De algemeen directeur wordt gemachtigd om, na advies van de financieel directeur, een provisierekening voor geringe exploitatie uitgaven ter beschikking te stellen van een budgetbeheerder/diensthooft en dit voor een bedrag van maximaal 1.500 euro.

4. Rapportering organisatiebeheersing 2022

De raad voor maatschappelijk welzijn,

Voorgeschiedenis, feiten, context

Het decreet Lokaal Bestuur definieert organisatiebeheersing als het geheel van maatregelen en procedures om een redelijke zekerheid te verschaffen dat de organisatie:

1. de vastgelegde doelstellingen bereikt en de risico's om deze te bereiken kent en beheerst;
2. de wetgeving en procedures naleeft;
3. over betrouwbare financiële en beheersrapportering beschikt;
4. effectief en efficiënt werkt en de beschikbare middelen economisch inzet;
5. de activa beschermt en fraude voorkomt.

Beheersen wil zeggen: sturing geven en onder controle hebben. Zo kan de organisatie de juiste dingen doen en de dingen juist doen. Deze beheersing situeert zich zowel op het globale niveau van de organisatie, als op dienstniveau en op procesniveau.

Juridische grond

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikels 217-22

Decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur

Auditdecreet van 5 juli 2013

Besluit Raad voor Maatschappelijk welzijn van 16 mei 2022 houdende de vaststelling van een nieuw kader voor interne organisatiebeheersing

Motivering

Overeenkomstig artikel 219 staat de algemeen directeur in voor de organisatie en de werking van het organisatiebeheerssysteem; hij rapporteert daarover jaarlijks aan het college van burgemeester en schepenen/vast bureau en aan de gemeenteraad/raad voor maatschappelijk welzijn.

Organisatiebeheersing een continu en dynamisch proces.

De rapportering 2022 in bijlage geeft een stand van zaken bij geformuleerde actieplannen die werden geïntegreerd in de BBC meerjarenplanning 2019-2025

In parallel worden er actieplannen geformuleerd en/of hernomen op basis van een nieuwe zelfevaluatie uitgevoerd in mei 2022 door de 4 clustervergaderingen binnen de organisatie (publieke ruimte, leven en beleven, zorg en interne zaken). Over deze actieplannen zal de volgende 3 dienstjaren gerapporteerd worden in functie van de organisatiebeheersing.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: Neemt kennis van het rapport organisatiebeheersing 2022 in bijlage

Artikel 2: Neemt kennis van de tussentijdse zelfevaluatie 2022 in bijlage

Artikel 3: Valideert de actieplannen in bijlage die voortvloeien uit de zelfevaluatie 2022 en waarover de volgende dienstjaren gerapporteerd zal worden aan de beleidsorganen.

5. Operationele visie cluster zorg

De raad voor maatschappelijk welzijn,

Voorgeschiedenis, feiten, context

De cluster zorg bestaat uit de activiteiten die vertrekken vanuit de site zorg (Zoniënwoodlaan 68). Op de site zelf zijn er ongeveer 180 bewoners. De cluster bestaat uit 160 vaste medewerkers (uitgebreid met studenten en stagiairs) verspreid over verschillende activiteitsdomeinen die in keten werken: Lokaal dienstencentrum (vrijwilligerswerk, activiteiten, ontmoetingsplek, baden, vervoer), klusjesdienst, poetsdienst (met oog op zorg), gezinszorg, assistentiewoningen en het woonzorgcentrum.

De cluster zorg is op zoek naar werkbare oplossingen waarbij kwalitatieve woon, zorg en leven aangeboden wordt op een evenwichtige wijze met het oog op tevredenheid bij de betrokken personen.

De operationele visie als bijlage schetst een, niet limitatief, werkkader waarbinnen de cluster wenst te evolueren de komende jaren.

Besluit: Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Enig artikel: Valideert de operationele visie van de cluster zorg zoals geformuleerd in bijlage aangevuld met het volgende:

- Toevoegen aan eerste paragraaf: op de zorgsite is er ook een grote aanwezigheid van sociale appartementen die een impact heeft op de werking van diensten binnen de cluster.
- bij WZC 'verschuiving van de logistieke functies naar de zorg' vermelden dat er grote openheid blijft bestaan in functie van beschikbare subsidies en gewenste realiteiten op de werkvloer.

6. Varia en mededelingen

De raad voor maatschappelijk welzijn,

Besluit:

Sociale dienst: de voorzitter geeft een stand van zaken over de opvang van Oekraïense vluchtelingen.

Aldus gedaan en beraadslaagd in vergadering datum als supra.

De algemeen directeur,

De voorzitter,

Bart DEVISCH

Anne TROUSSEL